

УДК : 303.632.4 :37.088.2(470.57)

## ОПЫТ ВЕДЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ГИГИЕНИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Н.Х. Давлетнуров, Е.А., Роеенко, Е.Г. Степанов, А.С. Жеребцов

Управление Роспотребнадзора по Республике Башкортостан, Уфа, Россия

*В статье рассмотрены основные вопросы организации и проведения социально-гигиенического мониторинга в Республике Башкортостан. Для достижения высоких экологических стандартов развития Республики Башкортостан необходимо активное внедрение методологии оценки риска здоровью, позволяющей повысить эффективность мер в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, способствовать установлению безопасных уровней вредных факторов и направленно обосновывать мероприятия по профилактике нарушений здоровья. Это позволит в полной мере выполнить задачи по реализации государственной политики – по сохранению здоровья и повышению качества жизни населения.*

**Ключевые слова:** социально-гигиенический мониторинг, межведомственное взаимодействие при проведении социально-гигиенического мониторинга, управленческие решения, информирование органов государственной власти и населения

## THE EXPERIENCE OF PERFORMING SOCIAL-HYGIENIC MONITORING IN THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN

Davletnurov N.Kh., Roenko E.A., Stepanov E.G., Zherebtsov A.S.

Management Agency of Rospotrebnadzor (Republic of Bashkortostan), Ufa, Russia

*This paper describes the main issues of organizing and carrying out social and hygienic monitoring in the Republic of Bashkortostan. In order to achieve high environmental standards of the Republic of Bashkortostan is necessary to active introduction health risk assessment methodology, which allows to increase the effectiveness of measures in the field of sanitary and epidemiological welfare of the population, promote the establishment of safe levels of harmful factors and the direction of prevention activities to justify violations of health. This will fully carry out the tasks for the implementation of public policy - to preserve the health and quality of life of the population.*

**Key words:** social and hygienic monitoring, interagency cooperation in social and hygienic monitoring, management decisions, informing public authorities and the people

Экологическая политика должна быть всегда направлена на повышение качества жизни, сохранение и улучшение состояния здоровья населения. Однако регулирование всех антропогенных выбросов и загрязнения среды обитания может стоить слишком дорого. Поэтому определение и реализация стратегий и технологий, позволяющих ранжировать проблемные области и на этой основе устанавливать приоритеты экологической политики, является первостепенной задачей.

В решении проблемы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения ключевое значение принадлежит системе социально-гигиенического мониторинга (далее – СГМ), призванной обеспечить максимально полные и достоверные данные о параметрах системы «среда обитания – здоровье населения» с целью снижения влияния фактора неопределенности при разработке целенаправленных управленческих решений профилактического и оздоровительного характера [4].

В Республике Башкортостан (далее – РБ) система СГМ на протяжении многих лет развивалась и совершенствовалась, что послужило основой для использования результатов в планировании деятельности по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В системе СГМ с целью выявления негативного влияния факторов среды обитания на здоровье населения в РБ в 2015 году было запланировано 254 точки лабораторного контроля, определены программы мониторинговых наблюдений с учетом основных источников загрязнения и достаточности уровня контроля за факторами среды обитания. Учитывая результаты научно-методических материалов ФБУН «Федеральный научный центр медико-профилактических технологий управления рисками здоровью населения» Роспотребнадзора «Научное обоснование гигиенической безопасности окружающей среды в период проведения заседания Совета глав государств членов Шанхайской организации сотрудничества и встречи глав государств и правительств БРИКС (8-10 июля 2015 г., г.Уфа)» под редакцией академика РАН Зайцевой Н.В., в рамках проведения СГМ в г.Уфе усилены мониторинговые наблюдения за состоянием атмосферного воздуха и за качеством воды централизованных систем питьевого водоснабжения на 6 (2130 исследований) и 12 (3072 исследования) мониторинговых точках соответственно, разработаны мероприятия по их минимизации [4].

Ежегодно проводится оптимизация лабораторного контроля за факторами среды обитания, только за последние годы охват населения комплексным контролем вырос с 58,0 до 71,0%.

Одним из условий ведения СГМ является межведомственная координация деятельности. В целях создания полной информационной базы данных за факторами среды обитания Управлением Роспотребнадзора по Республике Башкортостан (далее – Управление) заключено 22 соглашения с органами и организациями – участниками ведения СГМ, в рамках которых осуществляется координация совместной деятельности, информирование о результатах ведения СГМ.

На сегодняшний день накоплена база данных о качестве факторов среды обитания и состоянии здоровья населения, а также социально-экономических показателях, характеризующих уровень жизни населения в разрезе 62 административных территорий республики, что позволяет проводить их гигиеническое ранжирование, как по показателям здоровья, так и по состоянию среды обитания. В базу входят данные о загрязнении атмосферного воздуха (2005-2014 годы), качестве питьевой воды (2005-2014 годы), санитарно-эпидемиологическом состоянии почвы населенных мест (2006-2014, здоровье населения (1996-2014 годы), безопасность продуктов питания (2002-2014 годы),

радиационная обстановка (2006-2014 годы), условия труда и профессиональная заболеваемость (2005-2014 годы).

Базы данных СГМ позволяют судить о многолетней динамике, формировать краткосрочные прогнозы, выделять приоритетные территории, превышающие среднереспубликанские показатели, но данная статистика не позволяет устанавливать причинно-следственные связи в системе «среда обитания – здоровье населения». По-прежнему стоит вопрос о разработке методических подходов к оценке показателей здоровья, корреляционных связей и степени влияния на них факторов окружающей среды [1].

При выявлении связи между определенным фактором и ущербом для здоровья в конкретных условиях экспозиции рассматриваемой группы населения важно количественно характеризовать загрязнители, показатели состояния здоровья и другие факторы, для возможности разрабатывать прогностические модели, которые в дальнейшем будут использованы в аналогичных условиях среды [3].

Многофакторность процессов формирования общественного здоровья во многом затрудняет оценку его состояния и выявление причинно-следственных связей между воздействием факторов среды обитания и состоянием здоровья населения, также ставит вопрос выбора наиболее информативных показателей о состоянии окружающей среды и здоровья населения.

Межведомственное взаимодействие в системе СГМ на территории Республики Башкортостан позволяет осуществлять сбор и анализ информации, определять приоритетные проблемы и включать их в планы деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора в РБ, разрабатывать и принимать управленческие решения, направленные на уменьшение негативного влияния факторов среды обитания на здоровье населения и условия жизнедеятельности.

Во исполнение постановления главного государственного санитарного врача по Республике Башкортостан от 28.12.2009 г. №8 «Об использовании данных социально-гигиенического мониторинга для принятия управленческих решений» результаты СГМ использовались при разработке республиканских целевых программ «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в РБ (2011-2015 годы)», «Формирование здорового образа жизни у населения РБ, включая сокращение потребления алкоголя, табака и борьбу с наркоманией, на 2011-2015 годы», «Экология и природные ресурсы РБ (на 2004-2010 годы и период до 2015 года)» и др. Специалисты Управления приняли участие в разработке Закона РБ от 3 июля 2013 г. №707-з «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака в РБ», постановления Правительства РБ от 31 июля 2013 г. №343 «Об утверждении республиканской целевой программы «Совершенствование системы управления промышленными отходами на территории РБ» на 2013-2020 годы», распоряжения Правительства Республики Башкортостан от 6 сентября 2013 г. №1125-р об утверждении Плана мероприятий по снижению младенческой смертности в РБ на 2013-2020 годы, проекта решения постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в РБ от 3 июня 2013 г. «О состоянии законности и мерах по развитию межведомственного взаимодействия

в борьбе с нарушениями природоохранного законодательства, а также в разработке и реализации комплекса мероприятий по снижению уровня загрязнения атмосферного воздуха в городах на территориях РБ», подпрограммы «Формирование здорового образа жизни и организации отдыха, оздоровления и дополнительной занятости детей и подростков РБ» Долгосрочной целевой программы «Развитие образования РБ» за 2013-2017 годы и др.

Управлением обеспечивалась работа, направленная на реализацию мероприятий по формированию здорового образа жизни граждан Российской Федерации, включая популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потребления табака.

Подготовлены и направлены в Правительство РБ государственный доклад «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Республике Башкортостан в 2014 году», информационно-аналитические бюллетени: «Анализ динамики заболеваемости населения РБ наркологическими расстройствами (хронический алкоголизм и алкогольные психозы, наркомании, токсикомании) по показателям социально-гигиенического мониторинга в 2014 году», «Анализ динамики бытовых отравлений, в том числе алкоголем, со смертельным исходом по показателям социально-гигиенического мониторинга в РБ в 2010-2014 годах», «Оценка влияния факторов среды обитания на здоровье населения Республики Башкортостан по показателям социально-гигиенического мониторинга в 2014 году», «Анализ показателей младенческой смертности в муниципальных районах и городских округах РБ для выявления причинно-следственных связей с влиянием факторов среды обитания в 2014 году». Главам администраций муниципальных образований РБ направлены доклады «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в муниципальных образованиях РБ в 2014 году», информационно-аналитические бюллетени: «Оценка влияния факторов среды обитания на здоровье населения в муниципальных образованиях РБ по показателям социально-гигиенического мониторинга в 2014 году», «Анализ показателей младенческой смертности в муниципальных районах и городских округах РБ для выявления причинно-следственных связей с влиянием факторов среды обитания в 2014 году».

Злоупотребление алкоголем неблагоприятно отражается на здоровье человека и особенно подрастающего поколения, установлена тесная зависимость от употребления алкоголя населением и смертностью, а также специфической заболеваемостью населения. В целях совершенствования токсикологической помощи населению в РБ организованы Республиканский центр острых отравлений и Республиканский детский токсикологический центр. Для повышения качества и оперативности представления информации о случаях острых отравлений химической этиологии издан совместный приказ Управления и Министерства здравоохранения РБ. В постоянном режиме осуществляется формирование и статистическая обработка базы данных об отравлениях в программном комплексе АИС «СГМ». Ежемесячно аналитическая информация об острых отравлениях направляется в Министерство здравоохранения РБ. Подробный анализ ситуации в составе ежегодного бюллетеня «Анализ динамики бытовых отравлений, в том числе алкоголем, со смертельным исходом по показателям социально-гигиенического мониторинга в РБ» направляется в

Правительство РБ. Население республики информируется путем ежемесячного размещения результатов токсикологического мониторинга на официальном сайте Управления.

Начиная с 2009 года, Управление проводит ежегодные выездные совещания в администрациях муниципальных образований г.Уфы, Благовещенского, Иглинского, Нуримановского, Уфимского районов РБ для улучшения санитарно-эпидемиологической ситуации по показателям СГМ.

В рамках мероприятий по снижению младенческой смертности в республике в Правительство Республики Башкортостан и главам администраций муниципальных районов и городских округов РБ направлены информационные письма «Анализ показателей младенческой смертности в муниципальных районах и городских округах РБ для выявления причинно-следственных связей с влиянием факторов среды обитания».

В рамках профилактики неинфекционных заболеваний и пропаганды здорового образа жизни на официальном сайте Управления ежегодно размещаются информационные письма «Анализ заболеваемости населения РБ злокачественными новообразованиями», «Анализ заболеваемости населения РБ алиментарно-зависимыми заболеваниями», «Анализ острых бытовых отравлений населения РБ по данным токсикологического мониторинга», «Анализ динамики заболеваемости населения РБ наркологическими расстройствами (хронический алкоголизм и алкогольные психозы, наркомании, токсикомании) по показателям СГМ», информация ко дню здоровья (7 апреля), памятки о вреде курения, ежемесячно размещается информация о результатах токсикологического мониторинга, результаты лабораторного контроля в мониторинговых точках наблюдения за факторами среды обитания [2].

Эффективность использования информационного фонда цифровых карт социально-гигиенического мониторинга отражается в значительном сокращении времени на выполнение тех или иных запросов по сравнению с традиционными методами, более полном использовании всех пространственных данных и повышении качества управления санитарно-эпидемиологической обстановкой на курируемых территориях.

Ранжирование территорий РБ по уровню значимости проблем влияния факторов среды обитания на состояние здоровья населения, оценка динамики и результатов их изменения за многолетний период позволяют обеспечить целенаправленную политику управления санитарно-эпидемиологическим благополучием на основе адресной реализации рекомендуемых мер и оценку прогноза их эффективности и результативности.

СГМ является основой в планировании деятельности по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, способствует повышению качества информирования органов государственной власти, местного самоуправления и населения о санитарно-эпидемиологической обстановке, научному обоснованию управленческих решений.

Своевременное выявление приоритетных техногенных химических факторов и оценка риска их неблагоприятного влияния на формирование популяционного здоровья населения являются актуальными задачами совершенствования системы контроля и надзора за объектами внешней среды и планирования санитарно-гигиенических мероприятий по

предупреждению и устранению вредного воздействия химических факторов на здоровье населения в практической деятельности органов Роспотребнадзора.

Важным направлением применения методологии оценки риска в задачах сохранения здоровья нации и защиты прав граждан на благоприятную среду обитания является ее включение в алгоритм формирования доказательства вреда здоровью человека при воздействии опасных факторов. Выделение приоритетных факторов риска, путей и меры контакта человека с опасным фактором, выявление наиболее уязвимых половозрастных групп или территориальных групп населения, критических органов и систем, наиболее вероятных видов нарушений здоровья, маркерных показателей – все это делает этап оценки риска при формировании доказательной базы системообразующим и крайне значимым [6].

Для достижения высоких экологических стандартов развития РБ необходимо активное внедрение методологии оценки рисков здоровью, позволяющей повысить эффективность мер в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, способствовать установлению безопасных уровней вредных факторов и направленно обосновывать мероприятия по профилактике нарушений здоровья.

#### **Список литературы:**

1. Состояние питьевой воды и ее влияние на здоровье населения Республики Башкортостан / Р.Р.Акмалова, Н.Х.Давлетнуров, И.М.Байкина, Е.Г.Степанов, Р.А.Сулейманов // Актуальные проблемы безопасности и оценки риска здоровью населения при воздействии факторов среды обитания: материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием ; под ред. проф. А.Ю. Поповой, акад. РАН Н.В. Зайцевой.– Пермь, 2014. - Т. 1. - С. 152-155.
2. Основные аспекты профилактики неинфекционных заболеваний в Республике Башкортостан/ Н.Х.Давлетнуров, Е.А.Роеенко, А.Ю.Панов, Е.Г.Степанов, А.С.Жеребцов // Актуальные проблемы гигиенической безопасности населения на современном этапе социально-экономического развития страны // Актуальные проблемы безопасности и анализа риска здоровью населения при воздействии факторов среды обитания: материалы VI Всерос. науч.-практ. конф. с международным участием / под ред. проф. А.Ю. Поповой, акад. РАН Н.В. Зайцевой, Пермь, 13-15 мая 2015 г. – Пермь, 2015. - С. 604-608.
3. Лебедев С. М. Роль состояния окружающей среды в развитии заболеваемости населения / С. М. Лебедев, Г. В. Лавриненко // Санитарный врач. – 2014. - №9. – С. 16-19.
4. Научное обоснование гигиенической безопасности окружающей среды в период проведения заседания Совета глав государств членов Шанхайской организации сотрудничества и встречи глав государств и правительств БРИКС (8-10 июля 2015 г., г.Уфа) / ФБУН «Федеральный научный центр медико-профилактических технологий управления рисками здоровью населения» Роспотребнадзора / под ред. академика РАН Зайцевой Н.В. – Пермь, 2015. -94 с.
5. Основы оценки риска для здоровья населения при воздействии химических веществ, загрязняющих окружающую среду / Г.Г.Онищенко, С.М. Новиков, Ю.А.Рахманин и др. – М.: НИИЭЦИГОС, 2002. - С. 14-19.
6. Попова А. Ю. Актуальные проблемы гигиенической безопасности населения на современном этапе социально-экономического развития страны / А. Ю. Попова, Н. В. Зайцев, И. В. Май // Актуальные проблемы безопасности и анализа риска здоровью населения при воз-

действии факторов среды обитания: материалы VI Всерос. науч.-практ. конф. с международным участием / под ред. проф. А.Ю. Поповой, акад. РАН Н.В. Зайцевой. –Пермь, 13-15 мая 2015 г. – Пермь. - С. 6-11.