

УДК 613:614.3 (470.55)

СОЦИАЛЬНО-ГИГИЕНИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ: ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ НА ПРОТЯЖЕНИИ 20 ЛЕТ

Валеулина Н.Н., Уральшин А.Г., Никифорова Е.В., Бекетов А.Л., Гречко Г.Ш.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области», Челябинск, Россия

Обозначены основные направления развития социально-гигиенического мониторинга (СГМ) и анализа здоровья населения в Челябинской области от становления до сегодняшнего дня. Приведены основополагающие документы, на которых базируется деятельность по социально-гигиеническому мониторингу. Обобщен опыт работ, перечислены тематики в СГМ, по которым выполнены научно-практические, аналитические труды, опубликованные в печати и в электронном виде. Перечислены основные направления деятельности в СГМ.

Ключевые слова: *социально-гигиенический мониторинг, история становления, оценка риска*

SOCIO-HYGIENIC MONITORING IN THE CHELYABINSK REGION: THE HISTORY OF FORMATION AND DEVELOPMENT FOR 20 YEARS

Valeullina N.N., Uralshin A.G., Nikiforova E.V., Beketov A.L., Grechko G.Sh

FBUZ «Center of hygiene and epidemiology in Chelyabinsk region», Chelyabinsk, Russia

The basic directions of development of social-hygienic monitoring (SGM), and analysis of the health of the Chelyabinsk region population from the period of formation to the present day are designated. The fundamental documents on which the activities on the socio-hygienic monitoring are presented. Experience of work, lists of the topics in SGM, according to which scientific-practical and analytical materials were made are published in print and electronic forms. The main areas of activity in the SGM are listed.

Key words: *socio-hygienic monitoring, the history of the formation, risk assessment*

Социально-гигиенический мониторинг (СГМ) представляет собой государственную систему наблюдения, анализа, оценки и прогноза состояния здоровья населения и среды обитания человека, а также определения причинно-следственных связей между состоянием здоровья населения и воздействием на него факторов среды обитания для принятия мер по устранению этого вредного воздействия.

Мониторинг компонентов системы «среда – здоровье» является в соответствии с действующим законодательством одним из приоритетных направлений в деятельности органов и организаций Роспотребнадзора. Данным направлением предусматриваются оценка и управление санитарно-эпидемиологической и экологической ситуацией на основе критериев, дополняющих друг друга с различной степенью детализации.

Исследование результатов ряда работ, полученных специалистами санэпидслужбы Челябинской области при изучении влияния загрязнения окружающей среды на здоровье населения, а также успешное освоение имеющегося в России опыта применения

методологии многофакторного анализа большой совокупности компонентов среды обитания и показателей здоровья привели к пониманию актуальности создания системы СГМ в Челябинской области.

Официальными датами этого события можно считать 14 мая 1996 г. (подписание приказа по Центру ГСЭН в Челябинской области № 45 от 14.05.96 г. «Об организации в Центре ГСЭН в Челябинской области отдела социально-гигиенического мониторинга») и 26 ноября 1996 г. (принятие постановления главы Администрации Челябинской области № 692 от 26.11.96 г. «О социально-гигиеническом мониторинге на территории Челябинской области»).

Формирование структур СГМ в Челябинской области было проведено по иерархическому принципу, соответствующему административно-территориальному делению области, разделением баз данных на областную, городские и сельские территории.

В соответствии с Постановлением главы Администрации Челябинской области № 692 от 26.11.96 г. «О социально-гигиеническом мониторинге на территории Челябинской области» головными организациями СГМ были определены: на региональном уровне – отдел СГМ ЦГСЭН в Челябинской области, на местном уровне – отделы СГМ или ответственные должностные лица ЦГСЭН в городах и районах.

Функционально на отдел СГМ ЦГСЭН в Челябинской области были возложены задачи по проведению организационно-методической работы, подготовке кадров, формированию и ведению региональной базы данных с анализом и интерпретацией сведений; на отделы СГМ ЦГСЭН в городах и районах – формирование, ведение, анализ и интерпретация местных баз данных.

Вышеперечисленными документами и планом работы госсанэпидслужбы области предусматривалась межведомственная деятельность по ведению системы СГМ с территориальными организациями Минприроды России, Росгидромета, Минздрава России, Госкомстата России, Минсоцзащиты России, Минтруда России, Роскомнедра (указаны организации, функционирующие в 1996–1999 гг.). За 20-летний период работы достигнуто взаимодействие в вопросах ведения СГМ со 111 различными организациями, функционирующими в области.

В ходе проведения работ по СГМ в Челябинской области при поддержке Министерства по радиационной и экологической безопасности Челябинской области осуществлено полномасштабное ранжирование территорий по интегральному показателю – относительному эпидемиологическому территориальному риску заболеваемости (ОРТ).

В 2003 г., во исполнение Постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации и Главного государственного инспектора Российской Федерации по охране природы от 10.11.97 г. «Об использовании методологии оценки риска для управления качеством окружающей среды и здоровья населения в Российской Федерации», Центром ГСЭН в Челябинской области совместно с Государственным комитетом по охране окружающей среды Челябинской области и другими заинтересованными организациями разработана программа «Освоение и внедрение методологии оценки риска здоровью населения в связи с влиянием экологических факторов на территории Челябинской области». Документом определены основные цели, задачи, сроки и этапы по выполнению программы, а также план мероприятий по освоению и внедрению методологии оценки

риска для управления качеством окружающей среды и здоровья населения региона на период до 2005 г.

Проведен сбор материалов о выполнении «Плана действий по гигиене окружающей среды и улучшению здоровья населения», который утвержден Постановлением губернатора Челябинской области № 118 от 01.04.2003. Информация была систематизирована, обобщена и направлена губернатору, в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

В 2003 г. была выполнена научно-практическая работа по теме «Многосредовая оценка риска для здоровья населения г. Карабаша (существующее положение)». Результаты этой работы были использованы при подготовке и обосновании оздоровительных мероприятий экологической ситуации в г. Карабаше. Проведенная подготовка специалистов СГМ и данная работа, а также разработанные необходимые документы явились основой для аккредитации Центра Госсанэпиднадзора в Челябинской области как органа по оценке риска в Челябинской области. Аккредитация была завершена в 2004 г. (аттестат аккредитации № ГСЭН. ЦОА. 017 от 05.03.2004). В 2007 г. действие аттестата продлено (аттестат аккредитации № ГСЭН. ЦОА. 035 от 26.04.2007). 15.08.2014 г. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области» включен в реестр Системы добровольной сертификации органов по оценке риска здоровью населения (сертификат соответствия № СДС 015).

За период существования органа по оценке риска выполнено 26 научно-исследовательских работ. Накоплен опыт проведения работ в данном направлении, создан большой теоретический, практический и кадровый потенциал, а выполнение мероприятий, предложенных в работах, реально способствовало улучшению санитарно-экологической ситуации на исследованных территориях.

Актуальность работ по оценке риска определена требованиями СанПиН 2.2.1./2.1.1-1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (с дополнениями), в соответствии с которыми при установлении размеров санитарно-защитной зоны вводится требование о выполнении оценки риска здоровью населения.

В 2005 г. проведено реформирование Федерального государственного учреждения «Центр госсанэпиднадзора в Челябинской области» в Федеральное государственное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области», образовано новое учреждение – Территориальное управление (ТУ) Роспотребнадзора по Челябинской области.

Координация деятельности вышеуказанных учреждений в области СГМ осуществляется на основе приказов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека № 385 от 26.04.2005 г. «Об организации работы по социально-гигиеническому мониторингу» и № 367 от 17.11.2006 г. «О порядке проведения социально-гигиенического мониторинга, предоставления данных и обмена ими», которыми определен порядок ведения СГМ, а также функции по ведению СГМ Территориальными органами Роспотребнадзора и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии».

В ходе совместной работы ТУ Роспотребнадзора по Челябинской области и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области» проведен выбор приоритетных веществ-загрязнителей атмосферного воздуха и питьевой воды в разрезе городов и районов

области, на территориях городов и районных центров области определены в соответствии с рекомендациями Федеральной службы мониторинговые точки лабораторного контроля атмосферного воздуха, питьевой воды, пищевых продуктов, почвы, установлены контакты с организациями-участниками ведения СГМ по всем разделам мониторинга на региональном и местном уровнях.

Сегодня в системе СГМ созданы и эксплуатируются 228 баз данных (атмосферный воздух, вода питьевая, почва, продукты питания и др.). Удельный вес населения, охваченного комплексным контролем в системе СГМ, составляет 73,1%.

При проведении СГМ важное значение придается двум аспектам: во-первых – практическому использованию результатов СГМ и оценки риска, во-вторых – дальнейшему развитию гигиенической диагностики влияния факторов среды обитания на здоровье населения.

Эти аспекты реализованы в ряде программных документов областного и местных уровней:

Областной целевой программе «Чистая вода на территории Челябинской области на 2010–2020 гг.», утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 17.09.2009 г. №217-П;

отраслевой целевой программе «Оздоровление окружающей среды города Челябинска на 2011–2015 годы», утвержденной распоряжением администрации г. Челябинска от 27.08.2010 № 6704;

целевой программе «Организация питания воспитанников и обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях г. Челябинска на 2011–2015 годы»;

государственной программе Челябинской области «Развитие образования в Челябинской области на 2014–2017 годы», утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 22.10.2013 г. №338-П; «Концепции экологической безопасности города Челябинска до 2020 года», утвержденной решением Челябинской городской Думы четвертого созыва от 23.11.2010 г. №19/16.

Всего с привлечением результатов ведения СГМ в Челябинской области подготовлено и действует 64 программы.

Кроме того, по результатам СГМ выполнено и опубликовано в центральных изданиях более 70 научно-практических работ, что способствует постоянному совершенствованию материально-технической базы, программного обеспечения, профессионального уровня специалистов, расширению информационной базы.