

УДК 613.6+613.62

ПРОБЛЕМЫ СОХРАНЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Бакиров А.Б.

ФБУН «Уфимский НИИ медицины труда и экологии человека», Уфа, Россия

В статье рассматриваются проблемы сохранения здоровья работающего населения в Республике Башкортостан. Представлены результаты совместной работы специалистов «Уфимского НИИ медицины труда и экологии человека» с Министерством здравоохранения, Министерством труда и социальной защиты населения РБ и Региональным отделением Фонда социального страхования населения РФ по Республике Башкортостан.

Ключевые слова: охрана здоровья работающего населения, профессиональная заболеваемость

PROBLEMS OF HEALTH MAINTENANCE OF THE WORKING POPULATION IN THE REPUBLIC BASHKORTOSTAN

Bakirov A.B.

Ufa Research Institute of Occupational Health and Human Ecology, Ufa, Russia

The article considers the problems of health maintenance of the working population in the Republic Bashkortostan. Presented collaboration results of specialists of Ufa Research Institute of Occupational Medicine and Human Ecology, Ministry of Health, Ministry of Labour and Social Security of the Republic of Bashkortostan and Regional Office of Social Insurance Fund in the Republic Bashkortostan.

Key words: health protection of the working population, occupational morbidity

Социально-экономическое развитие страны в значительной степени зависит от здоровья населения, духовного и физического благополучия каждого гражданина.

Как известно, на здоровье человека влияют многие факторы: уровень развития экономики, образ жизни, профессиональный и социальный статус человека, экология и даже семейное положение. В связи с этим сохранение здоровья трудоспособного населения как экономической основы общества – важнейшая задача профилактической медицины. Особенно актуальна эта проблема в условиях реформирования промышленности, аграрного комплекса и социальной сферы.

Вместе с тем сложившаяся в стране демографическая ситуация указывает на прогрессирующее сокращение трудовых ресурсов. Поэтому за последние годы государственная политика претерпела серьезные изменения. Она стала концентрироваться на наиболее острых социальных проблемах и ориентироваться на приоритетные национальные программы. Ярким примером усиления внимания к развитию человеческого потенциала стало принятие и реализация крупных социальных проектов, прежде всего, приоритетного национального проекта «Здоровье» и долгосрочной программы улучшения демографической ситуации до 2025 г.

Одним из факторов, оказывающих влияние на состояние здоровья работающих, являются условия труда, которые на многих предприятиях России не отвечают санитарно-гигиеническим нормам и требованиям. Процесс перехода на новые формы собственности и хозяйствования, а также реорганизация ряда предприятий и производств еще более обостряют имеющиеся проблемы и оказывают негативное влияние на санитарно-гигиенические условия труда работающих, замедляют реконструкцию производства и приведение рабочих мест в соответствие с гигиеническими нормами и требованиями. Все это требует усиления медицинского контроля за состоянием здоровья работающих, адаптации учреждений здравоохранения к новым задачам и экономической ситуации.

Республика Башкортостан является одним из ведущих индустриальных и сельскохозяйственных регионов Российской Федерации. Ведущими отраслями являются топливная промышленность, химия и нефтехимия, электроэнергетика, металлургия, машиностроение, сельскохозяйственная, легкая и пищевая промышленности.

Среднесписочная численность работников, занятых в экономике Республики Башкортостан, – 1 млн. 148 тыс. человек. На рабочих местах с вредными и опасными условиями труда на начало 2016 г. было занято 30,8% человек. Значительный износ основных производственных фондов практически во всех отраслях промышленности привел к существенному ухудшению здоровья промышленных рабочих, в том числе к росту профессиональной и общей заболеваемости. Для трудовых ресурсов Республики Башкортостан сегодня характерно уменьшение численности работников, занятых в промышленности, имеется реальная опасность для воспроизводства трудового потенциала.

Хотелось бы подчеркнуть, что эти вопросы являются предметом регулярного обсуждения на заседаниях Межведомственной комиссии по охране труда Республики Башкортостан. В Башкортостане принят ряд документов, направленных на повышение ответственности работодателей за сохранение и укрепление здоровья работающих, улучшение условий труда, на комплексную профилактику, медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших на производстве.

Республика Башкортостан одной из первых в Российской Федерации приняла в 1993 г. Закон об охране труда. С 1995 г. решение задач снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, лечебно-профилактической и социальной реабилитации пострадавших на производстве осуществляется путем разработки и реализации целевых республиканских программ улучшения условий и охраны труда. Принята республиканская программа «Достойный труд» на период до 2025 г.

За эти годы учеными института успешно реализованы научные исследования в рамках отраслевой научно-исследовательской программы «Гигиеническая безопасность России и пути ее обеспечения (на 2006–2010 гг.)». В этом году завершены работы по 5 основным направлениям отраслевой программы «Гигиеническое обоснование минимизации рисков для здоровья населения России (2011–2015 гг.)»

Учеными института проведены исследования содержания тяжелых металлов в основных объектах окружающей среды и биологических средах жителей Уфы, сформированы списки приоритетных тяжелых металлов, представляющих риск для здоровья населения крупного промышленного города.

Определены основные факторы воздействия на источники водоснабжения в сельской местности, разработаны рекомендации по улучшению условий водопользования.

Проведена оценка профессионального риска ущерба здоровья работников в нефтедобывающей, нефтехимической промышленности, разработана и внедрена концептуальная модель оценки и управления профессиональным риском, направленная на улучшение условий труда, сохранение здоровья работников, обобщены материалы по анализу условий труда и трудового процесса, распространенности сердечно-сосудистых

патологий у работников нефтедобывающей промышленности и в производстве нефтепродуктов; оценена роль микробиологических факторов риска развития заболеваний бронхолегочной системы у работников агропромышленного комплекса, определены маркеры и разработан алгоритм, позволяющие на стадии предварительных и периодических медицинских осмотров выявлять лиц с повышенным риском развития аллергической патологии и нарушений гепатобилиарной системы; обоснованы основные приоритетные факторы опасности, формирующие главный вклад в риски для здоровья населения на территориях размещения предприятий нефтехимии и нефтепереработки; проведено ранжирование опасных химических соединений и определены зоны их неблагоприятного воздействия для населения при аэрогенном пути поступления, рассчитаны и научно обоснованы существующие уровни канцерогенного и неканцерогенного рисков для здоровья населения, обусловленные экспозицией потенциально опасных химических загрязнителей.

Проблема охраны здоровья работающего населения носит государственный характер и требует четкой координации всех сфер деятельности по предупреждению ущерба здоровью и его укреплению.

Ученые института свою деятельность в области улучшения условий труда, профилактики профессиональных заболеваний проводят во взаимодействии с Министерством труда и социальной защиты населения РБ, Управлением Роспотребнадзора по РБ, Минздравом РБ и профсоюзами. В соответствии с планом «Основных направлений работы по охране труда в Республике Башкортостан» институт принимает самое активное участие в подготовке вопросов, выносимых на рассмотрение и в ходе проверок, а также обсуждении на Межведомственной комиссии Правительства РБ.

В рамках реализации «Республиканской программы улучшения условий труда» по заказу Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан выполнены НИР по санитарно-гигиенической паспортизации канцерогеноопасных производств республики, изучены условия труда механизаторов в сельскохозяйственном производстве и работников противопожарной, дорожно-патрульной и спасательных служб с разработкой мероприятий по обеспечению труда и сохранению их здоровья. Установлено, что непосредственному воздействию химических канцерогенов подвергается более 13 тыс. человек.

Материалы паспортизации позволили выявить наиболее канцерогеноопасные производства, оценить риск развития профессионального рака и разработать профилактические мероприятия, направленные на снижение загрязнения канцерогенами производственной и окружающей среды.

Результаты проведенных исследований позволили подготовить научно-методические документы для оценки канцерогеноопасности и канцерогенного риска в условиях производства: «Инструкция по проведению санитарно-гигиенической паспортизации канцерогеноопасных производств», «Методика контроля за содержанием канцерогенных веществ в воздухе рабочей зоны на канцерогеноопасных производствах», «Методические рекомендации по проведению аттестации рабочих мест на канцерогеноопасных производствах».

В рамках республиканской целевой программы Минтруда и социальной защиты населения РБ «Улучшение условий труда в РБ» проведены научные исследования сотрудниками нашего НИИ:

- 1) по изучению условий и охраны труда, состояния здоровья женщин-работниц АПК и разработаны мероприятия по сохранению здоровья работниц птицефабрик,
- 2) подготовлены рекомендации по охране здоровья на диоксиноопасных производствах.

В рамках сотрудничества с Минздравом РБ, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан проводится совместная работа по вопросам охраны труда, состояния профессиональной заболеваемости на предприятиях основных отраслей РБ – плановые проверки качества предварительных и периодических медицинских осмотров, проводимых лечебно-профилактическими учреждениями РБ.

На институт возложены функции Республиканского профпатологического центра, который является организационно-методическим и консультативным центром по вопросам профессиональной патологии на территории Республики Башкортостан, где ведется учет и анализ профессиональной заболеваемости в республике, решаются вопросы первичной диагностики профессиональной патологии, изучается влияние неблагоприятных производственных факторов на общую заболеваемость.

В целях раннего выявления профессиональных заболеваний и их профилактики специалисты института ведут большую работу с медицинскими организациями республики: проводят семинары для специалистов, проверяют качество медицинских осмотров работников промышленных предприятий, разрабатывают методики диагностики и лечения профессиональных заболеваний.

Ведется учет и анализ профессиональной заболеваемости в республике, решаются вопросы первичной диагностики профессиональной патологии, изучается влияние неблагоприятных производственных факторов на общую заболеваемость.

С 1997 г. на протяжении 15 лет институт выполнял НИР в качестве Сотрудничающего центра ВОЗ по медицине труда: «Медико-биологические последствия диоксинов», «Пилотное внедрение Европейской модели управления здоровьем, окружающей средой и безопасностью «HESME».

В рамках реализации данного плана в течение многих лет институт занимался клинико-гигиеническими исследованиями на предприятиях ОАО «Башнефть», ОАО «Сургутнефтегаз», 5 крупнейших нефтеперерабатывающих заводах Российской Федерации, расположенных в городах Уфа, Краснодар, Туапсе, 4 предприятиях нефтехимической промышленности: ОАО «Нижнекамскнефтехим», ОАО «Газпром нефтехим Салават», Стерлитамакский завод синтетического каучука, Уфимский завод эластомерных материалов, изделий и конструкций и др. (более 30 тыс. работников).

Работающие в нефтедобывающей и нефтехимической промышленности подвергаются воздействию комплекса производственных факторов, интенсивность которого, как правило, приводит к развитию профессиональных болезней легкой и средней тяжести и росту производственно обусловленной патологии.

Опыт комплексного управления здоровьем на рабочем месте внедрен на ряде предприятий и организаций Республики Башкортостан, таких как ОАО «Салаватнефтеоргсинтез» и НГДУ «Южарланнефть» ОАО «Башнефть». На примере НГДУ «Южарланнефть» показана отработанная система охраны здоровья работающих, начиная с их детей. Многие нефтедобытчики трудятся во вредных условиях, но для снижения их отрицательного воздействия на организм на предприятиях НГДУ внедрено современное техническое оснащение для добычи нефти и имеется прекрасно развитая социальная инфраструктура: питание, бытовые условия на производстве, медицинские осмотры, оздоровление людей на базе своего санатория-профилактория «Хазино». Сохранение социальной инфраструктуры на предприятиях нефтехимии и нефтедобычи позволили снизить уровни профессиональной заболеваемости в отрасли до минимальных цифр: за 1997–2013 гг. уровень первичной профессиональной заболеваемости в нефтедобывающей отрасли резко снизился и составил 0,6–0,9 на 10 тыс. работающих, в то время как в целом по республике эта цифра составила 1,54. Среднегодовая профессиональная заболеваемость в

нефтехимических производствах несколько выше и в целом составляет 1,5–2,0 случая на 10 тыс. работающих.

Институт для решения проблем здоровья работников здравоохранения занимался разработкой и реализовывал систему мониторинга условий труда и состояния здоровья медработников, отвечающую интересам региональной социальной политики. С 1996 г. в медицинских организациях фтизиатрического профиля Республики Башкортостан наблюдался устойчивый рост профессиональной заболеваемости туберкулезом среди персонала.

По инициативе института была создана комиссия по анализу сложившейся ситуации, проведены трехсторонние совещания с участием администрации предприятий, Рескома профсоюза медицинских работников и институтом. Министерством здравоохранения Республики Башкортостан был издан приказ об оптимизации условий труда медицинских работников от 16 августа 2004 г., разработаны дополнения к приказу № 90 МЗ РФ от 14 марта 1996 г., приказу № 83 Минздравсоцразвития РФ от 16 августа 2004 г. по вопросам профотбора и профпригодности медицинских работников. Профсоюз работников здравоохранения РБ издал постановление №46-1 Федерации профсоюзов РБ «О мерах, направленных на предотвращение заболеваемости туберкулезом медицинских работников». В медицинских учреждениях гигиенистами института были проведены замеры вредных производственных факторов, разработаны конкретные меры по устранению причин заболеваемости. В итоге была проведена реконструкция приточно-вытяжной вентиляции, капитальный ремонт зданий и перепланировка помещений. Все принятые меры привели к значительному оздоровлению условий труда и снижению числа профессиональных заболеваний с 14 (2003 год) до 1–2 случаев в год.

Не лучшая ситуация наблюдалась на предприятии «Стеклонит», где ежегодно устанавливалось от 5 до 15 случаев профессиональных заболеваний кожи. Институтом была разработана программа по улучшению условий труда и сохранению здоровья работников. Совместные мероприятия администрации предприятия, гигиенистов и профпатологов института позволили снизить профессиональную заболеваемость, оздоровить условия труда. В настоящее время у работников продолжают регистрироваться заболевания в постконтактном периоде, чего не наблюдается на подобных предприятиях в других регионах РФ в связи с отсутствием сотрудничества между предприятием и медицинскими учреждениями.

Решение вопросов, связанных с профилактикой профессиональной заболеваемости на предприятиях нефтяной, газовой, химической, горно-металлургической промышленности, агропромышленного комплекса, здравоохранения, невозможно осуществить без тесного участия профсоюзных организаций. Поэтому сотрудники института принимают активное участие в работе Федерации профсоюзов РБ и отраслевых профсоюзов.

Постоянным партнером института в вопросах изучения и профилактики профессиональной заболеваемости среди лиц, работающих во вредных и опасных условиях труда, является Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан. Выполнены научно-исследовательские работы по научному обоснованию и разработке системы лечебно-оздоровительных мероприятий и реабилитации профессиональных больных, снижению факторов риска возникновения профессиональных заболеваний в нефтедобывающей и нефтехимической промышленности, АПК, горнорудной промышленности Республики Башкортостан.

Один из примеров этому – продуктивное сотрудничество с коллективом санатория «Карагай», на базе которого разрабатываются рекомендации по санаторно-курортному лечению профессиональных больных и лиц из «группы риска». Специалистами института в санатории «Карагай» изучены возможности реабилитации профессиональных больных.

С учетом специфики климатических, лечебных и природных факторов были разработаны методические рекомендации «Реабилитация профессиональных больных в условиях санатория «Карагай»», где представлена реабилитационная программа по определенным нозологическим формам профессиональных заболеваний с учетом всех показаний и противопоказаний (бронхиальная астма, вибрационная болезнь, болезнь от физического перенапряжения, профессиональные бронхиты, пневмокониозы, токсические гепатиты, кожные заболевания).

Для профессиональных больных разработана памятка о санаторно-курортном лечении, включающая принципы лечения, общие проти-вопоказания для направления больных на санаторно-курортное лечение и специфические особенности воздействия бальнеологических факторов. В настоящее время все профессиональные больные получают реабили-тационное лечение по предложенным схемам.

Дальнейшее сотрудничество института с Региональным отделением Фонда социального страхования видится в совместном участии в создании четкой системы медико-социальной и медико-профессиональной реабилитации с использованием возможностей лечебно-профилактических, санаторно-курортных учреждений, санаториев-профилакториев предприятий и организаций за счет средств медицинского и социального страхования и работодателей.

Необходимо подчеркнуть, что реабилитация профессиональных больных не может рассматриваться отдельно от профилактики профессиональных заболеваний. Чем раньше будет диагностировано профессиональное заболевание, тем меньше затрат будет необходимо на лечение и реабилитацию соответствующих профессиональных больных, тем дольше будет сохранена их профессиональная трудоспособность.

А что значит раннее выявление? Это, прежде всего, целенаправленная работа со стажированными работниками, с теми, кого мы называем лицами из «групп риска» по формированию профессиональных заболеваний.

Именно эти проблемы наиболее активно разрабатываются нашим ин-ститутом за последние 15 лет. Ежегодно силами специалистов клиники прово-дятся периодические осмотры 10 и более тыс. работающих, из которых «группа риска» составляет около 10%. (Любопытно, что это практически сов-падает с долей лиц, занятых в неблагоприятных условиях труда классов 3.3–3.4). Конечно, далеко не все они станут профессиональными больными, однако своевременное лечение и реабилитация именно этой группы работников является наиболее действенной профилактикой профессиональных заболева-ний и именно в этой группе можно выявить наиболее ранние формы профессиональной патологии.

Тем не менее сегодня нет законодательных и экономических механизмов, обеспечивающих или хотя бы стимулирующих реабилитацию лиц из групп риска. Вместе с тем объем средств, которые ежегодно Региональное отделение Фонда социального страхования направляет на предупредительные меры, ежегодно увеличивается: 2014 г. – 223,4 млн рублей, 2015 г. – 235,6 млн рублей, а на 2016 г. запланировано 244,6 млн рублей.

За счет средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний финансируются:

1. проведение специальной оценки условий труда (до 2014 г. –аттестации рабочих мест);
2. проведение мероприятий по приведению уровней запыленности и загазованности в зоне рабочих мест к нормативным значениям;
3. обучение по охране труда;
4. приобретение сертифицированных средств индивидуальной защиты;

5. проведение обязательных периодических медицинских осмотров обследований работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами;

6. санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными производственными факторами, которым такое лечение было рекомендовано в результате периодического медосмотра;

7. лечебно-профилактическое питание работников, для которых указанное питание предусмотрено Перечнем производств, профессий и должностей, работа в которых дает право на бесплатное получение лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями труда;

8. приобретение приборов (алкотестеры или алкометры) для определения наличия и уровня содержания алкоголя для обязательных предсменных и (или) предрейсовых медицинских осмотров;

9. приобретение приборов (тахографов) для контроля над режимом труда и отдыха водителей, осуществляющих пассажирские и грузовые перевозки;

10. приобретение аптек.

Стимулирующим фактором для страхователей в данном случае является возможность не перечислять Фонду до 20% суммы страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве, а направление средств на оплату (полностью или частично) расходов на проведение мероприятий из данного перечня.

Мы полагаем, что уже сегодня могут и должны быть приняты соответствующие законодательные и нормативные акты, которые регламентировали бы преимущественное использование средств Фонда социального страхования и соответствующих скидок страховых платежей в целях профилактики профессиональной и общей заболеваемости работников, реабилитации лиц из «групп риска» формирования профессиональных заболеваний.

Мы глубоко убеждены в том, что комплексное решение задач по охране здоровья работающих с учетом межведомственной системы мер позволит обеспечить достижение главных целей по сохранению трудового потенциала, продлению трудового долголетия, снижению заболеваемости, инвалидности и смертности в трудоспособном возрасте, а также увеличению продолжительности жизни населения.