

УДК 614.777

## ОПЫТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ СОЦИАЛЬНО-ГИГИЕНИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Давлетнуров Н.Х., Роенко Е.А., Степанов Е.Г., Жеребцов А.С.

Управление Роспотребнадзора по Республике Башкортостан, Уфа, Россия

*В статье рассмотрены основные вопросы организации и проведения социально-гигиенического мониторинга в Республике Башкортостан.*

**Ключевые слова:** *социально-гигиенический мониторинг, межведомственное взаимодействие, управленческие решения, информирование органов государственной власти и населения, риск-ориентированный подход*

## THE USE OF SOCIAL-HYGIENIC MONITORING RESULTS IN THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN

Davletnurov N.Kh., Roenko E.A., Stepanov E.G., Zherebtsov A.S.

Bashkortstan Federal Agency for Surveillance of Consumer Rights and Human Wellbeing,  
Ufa, Russia

*The issues of organization and conducting social-hygienic monitoring in the Republic of Bashkortostan are considered in this paper.*

**Key words:** *social-hygienic monitoring, managerial decisions*

Здоровье населения является одним из главных факторов экономического роста и национальной безопасности страны и во многом определяется санитарно-эпидемиологическим благополучием населения, обеспечением прав граждан на безопасную среду и профилактику заболеваний. Для оценки, выявления изменений и прогноза состояния здоровья населения и среды обитания, установления и устранения вредного воздействия на человека факторов среды обитания в Республике Башкортостан (далее – РБ) осуществляется социально-гигиенический мониторинг (далее – СГМ).

Межведомственное взаимодействие в системе СГМ на территории республики позволяет осуществлять сбор и анализ информации, определять приоритетные проблемы и включать их в планы деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора в РБ, разрабатывать и принимать управленческие решения, направленные на уменьшение негативного влияния факторов среды обитания на здоровье населения и условия жизнедеятельности. В целях создания полной информационной базы данных за факторами среды обитания Управлением Роспотребнадзора по Республике Башкортостан (далее – Управление) заключено 22 соглашения с органами и организациями – участниками ведения СГМ, в рамках которых осуществляются координация совместной деятельности, информирование о результатах ведения СГМ.

На сегодняшний день накоплена база данных о качестве факторов среды обитания и состоянии здоровья населения, а также социально-экономических показателях, характеризующих уровень жизни населения в разрезе 62 административных территорий РБ, что позволяет проводить их гигиеническое ранжирование как по показателям здоровья, так

и по состоянию среды обитания. В базу входят данные о здоровье населения (1996–2015 гг.), безопасности продуктов питания (2002–2015 гг.), загрязнении атмосферного воздуха, качестве питьевой воды, условиях труда и профессиональной заболеваемости (2005–2015 гг.), санитарно-эпидемиологическом состоянии почвы населенных мест, радиационной обстановке (2006–2015 гг.).

Ранжирование территорий РБ по уровню значимости проблем влияния факторов среды обитания на состояние здоровья населения, оценка динамики и результатов их изменения за многолетний период позволяют обеспечить целенаправленную политику управления санитарно-эпидемиологическим благополучием на основе адресной реализации рекомендуемых мер и оценку прогноза их эффективности и результативности.

Ежегодно формируются и направляются в Правительство РБ и участникам ведения СГМ материалы к государственному докладу «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации» по Республике Башкортостан.

Ежегодно в Правительство РБ направляются информационно-аналитические бюллетени «Оценка влияния факторов среды обитания на здоровье населения РБ по показателям СГМ», «Анализ динамики заболеваемости населения РБ наркологическими расстройствами (хронический алкоголизм и алкогольные психозы, наркомании, токсикомании) по показателям СГМ», «Анализ динамики бытовых отравлений, в том числе алкоголем, со смертельным исходом по показателям СГМ в РБ».

Главы администраций муниципальных образований РБ ежегодно получают доклад «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в муниципальных образованиях РБ», информационно-аналитический бюллетень «Оценка влияния факторов среды обитания на здоровье населения в муниципальных образованиях РБ по показателям СГМ» и др.

В целях совершенствования токсикологической помощи населению в РБ организованы Республиканский центр острых отравлений и Республиканский детский токсикологический центр. В постоянном режиме осуществляются формирование и статистическая обработка базы данных об отравлениях химической этиологии в программном комплексе АИС «СГМ». Ежемесячно аналитическая информация об острых отравлениях направляется в Министерство здравоохранения РБ и размещается на официальном сайте Управления. В рамках проведения токсикологического мониторинга анализ данных бытовых отравлений химической этиологии ежеквартально направляется в Управление Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков по РБ и Администрацию ГО г. Уфа РБ. Вопросы совершенствования токсикологической помощи населению обсуждались в рамках школы-семинара «Организация токсикологической помощи в условиях чрезвычайных ситуаций», организованной Министерством здравоохранения РБ (11.06.2015 г.).

В рамках мероприятий по снижению младенческой смертности в республике в Правительство РБ и главам администраций муниципальных районов и городских округов РБ направляются информационные письма «Анализ показателей младенческой смертности в муниципальных районах и городских округах РБ для выявления причинно-следственных связей с влиянием факторов среды обитания». В 2015 г. принято участие в 2 круглых столах в Администрации ГО г. Уфа РБ: «Здоровье населения как основа развития человеческого потенциала» в рамках направления «Развитие человеческого потенциала»»,

«Демографический прогноз, согласование мнений экспертов и обсуждение демографической политики до 2030 года».

В рамках профилактики неинфекционных заболеваний и пропаганды здорового образа жизни на официальном сайте Управления ежегодно размещаются информационные письма «Анализ заболеваемости населения РБ злокачественными новообразованиями», «Анализ заболеваемости населения РБ алиментарно-зависимыми заболеваниями», «Анализ острых бытовых отравлений населения РБ по данным токсикологического мониторинга», «Анализ динамики заболеваемости населения РБ наркологическими расстройствами (хронический алкоголизм и алкогольные психозы, наркомании, токсикомании) по показателям СГМ», информация ко дню здоровья (7 апреля), памятки о вреде курения, ежемесячно – информация о результатах токсикологического мониторинга, результаты лабораторного контроля в мониторинговых точках наблюдения за факторами среды обитания.

Начиная с 2009 г., Управление проводит ежегодные выездные совещания в администрациях муниципальных образований г. Уфы, Благовещенского, Иглинского, Нуримановского, Уфимского районов РБ для улучшения санитарно-эпидемиологической ситуации по показателям СГМ.

Данные СГМ использовались при разработке методических рекомендаций «Система гигиенических мероприятий по безопасности водоснабжения сельского населения» и «Комплексная гигиеническая оценка риска воздействия металлов на организм человека в крупном промышленном городе», утвержденных руководителем Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан, Главным государственным санитарным врачом по Республике Башкортостан Е.Г. Степановым 24 ноября 2015 г.

Совместно с научными сотрудниками ФБУН «Федеральный научный центр медико-профилактических технологий управления рисками здоровью населения» Роспотребнадзора принято участие в подготовке научно-методического материала «Научное обоснование гигиенической безопасности окружающей среды в период проведения заседания Совета глав государств членов Шанхайской организации сотрудничества и встречи глав государств и правительств БРИКС (8–10 июля 2015 г., г. Уфа)», под редакцией академика РАН Зайцевой Н.В.

В 2015 г. данные СГМ использованы при подготовке 25 предложений проектов управленческих решений, из них приняты 25 (Закон РБ от 06.11.2015 г. № 285-з «О внесении изменений в закон Республики Башкортостан «О регулировании деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Республике Башкортостан»»; постановление Правительства РБ от 29.07.2015 г. № 280 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Башкортостан от 11.07.2012 г. № 231 «О порядке утверждения проектов зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, на территории Республики Башкортостан»»; постановление Правительства РБ от 28.08.2015 г. № 347 «О порядке ведения республиканского кадастра отходов производства и потребления»; распоряжение Правительства РБ от 06.07.2015 г. № 728-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию организации питания обучающихся общеобразовательных организаций в Республике Башкортостан» и др.).

При разработке плана проведения плановых проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Управления на 2016 г. в соответствии со статьями 8.1 и 26.1 Федерального закона от 26.12. 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внедрен и применен риск-ориентированный подход к контрольно-надзорной деятельности в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности деятельности.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных Федеральным законом случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом государственного контроля (надзора) с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а к определенной категории риска – также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

Проведено полное обоснование по каждой проверке, включенной в план на 2016 г., и анализ проекта плана.

Предусматривается проведение 72 плановых проверок органов местного самоуправления и 1503 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. Общее количество проверок – 1575, что меньше плана на 2015 г. на 929 проверок или 37% (2015 г. – 2504 проверки).

В структуре плана на 2016 г. (1575 проверок) субъекты предпринимательства составили 23,7% (374 проверки), в том числе субъекты малого бизнеса – 4,3% (67 проверок) и микропредприятия – 3,2% (51 проверка).

На 2016 г. запланировано 307 плановых проверок в отношении субъектов малого и среднего бизнеса, что составляет 19,5% от общего количества запланированных на 2016 г. плановых проверок.

Количество плановых проверок в отношении малого и среднего бизнеса на 2016 г. (307) по отношению к 2015 г. сократилось в 4,6 раза, а к уровню 2014 г. – в 5,3 раза и в структуре плана на 2016 г. составляет только 7,5%.

Основаниями для включения субъектов малого бизнеса в план проверок на 2016 г. являлись виды деятельности, проверки которых не запрещены (постановление Правительства РФ от 23.11.2009 г. № 944) – 97, а также субъекты, в отношении которых назначались административные наказания в виде административного приостановления деятельности, – 21 проверка.

Применение методики риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности с расчетом значений показателей, используемых для оценки тяжести

негативных последствий и потенциального риска причинения вреда здоровью населения, позволило выделить объекты чрезвычайно высокого и высокого классов потенциальной опасности.

По видам экономической деятельности субъекты, проверки которых будут проведены в 2016 г., распределены: деятельность дошкольных и подростковых образовательных учреждений – 64,0% (1008 проверок), деятельность в области здравоохранения и предоставления социальных услуг – 10,9% (171 проверка), промышленных предприятий – 9,8% (154 проверки), в области предоставления коммунальных услуг – 8,0% (127 проверок), в области производства пищевых продуктов, общественного питания и торговли пищевыми продуктами – 4,4% (70 проверок), в области предоставления персональных услуг – 1,4% (22 проверки), прочие – 1,5% (23 проверки).

По видам экономической деятельности субъекты малого бизнеса и микропредприятия, проверки которых будут проведены в 2016 г., распределены: деятельность в области здравоохранения и предоставления социальных услуг – 65,3% (77 проверок), в области производства пищевых продуктов, общественного питания и торговли пищевыми продуктами – 16,9% (20 проверок), деятельность дошкольных и подростковых образовательных учреждений – 11,0% (13 проверок), в области предоставления коммунальных услуг – 5,1% (6 проверок), в области предоставления персональных услуг – 1,7% (2 проверки).

По классам опасности, запланированные на плановые проверки в 2016 г., субъекты распределены: I класс – 2,9% (45), II класс – 16,2% (256), III класс – 40,7% (641), IV класс – 33,8% (532), V класс – 4,4% (70), VI класс – 2,0% (31).

Как видно, преобладающее большинство субъектов, подлежащих плановым проверкам в 2016 г., относятся к III, IV и II классам опасности.

По классам опасности запланированные на плановые проверки в 2016 г. субъекты малого бизнеса и микропредприятия распределены следующим образом:

Чрезвычайно высокий риск	I класс	– 0% (0);
Высокий риск	II класс	– 10,2% (12 проверок);
Значительный риск	III класс	– 71,2% (84 проверки);
Средний риск	IV класс	– 18,6% (22 проверки);
Умеренный риск	V класс	– 0% (0);
Низкий риск	VI класс	– 0% (0).

Субъекты малого бизнеса, относящиеся к низкому и умеренному риску опасности, в план проверок на 2016 г. не взяты.

На основании математических моделей зависимостей между показателями деятельности Управления и расчета экономических потерь от смертности и заболеваемости населения, ассоциированных с фактором среды обитания, выполнена оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности за 2015 г. на основе данных официального статистического учета и результатов СГМ, включая результаты математического моделирования зависимостей между показателями качества среды обитания и показателями смертности и заболеваемости.

За счет контрольно-надзорной деятельности Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан в 2015 г.:

- предотвращен 861 случай смерти;
- предотвращенный экономический ущерб, связанный со снижением смертности населения, ассоциированной с воздействием факторов среды обитания, из расчета на валовый региональный продукт (ВРП) составил 65,87 млн рублей (РФ – 93,80 млн рублей).
- число предотвращенных случаев заболеваний составило – 166 325 случаев.
- предотвращенный экономический ущерб, связанный со снижением заболеваемости населения, ассоциированной с воздействием факторов среды обитания, составил 2190,79 млн рублей (РФ – 3119,91 млн рублей).

Предотвращенные экономические потери от смертности и заболеваемости населения, ассоциированные с негативным воздействием факторов среды обитания, и ее эффективность составили: исходя из ВРП – 2256,66 млн рублей (РФ в 2014 г. – 2330,55 млн рублей), в том числе потери от смерти – 65,87 млн рублей (РФ – 93,80 млн рублей), потери от заболеваний – 2190,79 млн рублей (РФ – 3119,91 млн рублей).

Затраты на выполнение контрольно-надзорных мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия в 2015 г. – 82,20 млн рублей. Экономическая эффективность предотвращенных потерь ВРП РБ в 2015 г. составила 27,45 рублей на 1 рубль затрат (РФ в 2014 г. – 28,71 рублей на 1 рубль затрат).

Таким образом, контрольно-надзорная деятельность Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан в 2015 г. осуществлялась эффективно и результативно.

Результаты анализа показателей и данных федерального и регионального информационных фондов СГМ используются при планировании деятельности по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, способствуют повышению качества информирования органов государственной власти, местного самоуправления и населения о санитарно-эпидемиологической обстановке, научному обоснованию управленческих решений.

#### **Список литературы:**

1. Акмалова Р.Р., Давлетнуров Н.Х., Байкина И.М., Степанов Е.Г., Сулейманов Р.А. Состояние питьевой воды и ее влияние на здоровье населения Республики Башкортостан // Актуальные проблемы безопасности и оценки риска здоровью населения при воздействии факторов среды обитания: материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, т. 1, под ред. проф. А.Ю. Поповой, акад. РАН Н.В. Зайцевой. – Пермь, 2014. – С. 152–155.
2. Давлетнуров Н.Х., Робенко Е.А., Панов А.Ю., Степанов Е.Г., Жеребцов А.С. Основные аспекты профилактики неинфекционных заболеваний в Республике Башкортостан // Актуальные проблемы безопасности и анализа риска здоровью населения при воздействии факторов среды обитания: материалы VI Всерос. науч.-практ. конф. с международным участием / под ред. проф. А.Ю. Поповой, акад. РАН Н.В. Зайцевой. – Пермь, 2015. – С. 604–608.
3. Зайцева Н.В., Май И.В., Шур П.З. и др. Определение эффективности контрольно-надзорной деятельности региональных органов и организаций Роспотребнадзора на основе расчета предотвращенных экономических потерь от смертности и заболеваемости населения, ассоциированных с негативным воздействием факторов



среды обитания (на базе общенациональных закономерностей) (Республика Башкортостан, 2014 г.)» // ФБУН «Федеральный научный центр медико-профилактических технологий управления рисками здоровью населения» Роспотребнадзора. – Пермь, 2015. – С. 25.

4. Информационно-методическое письмо ФБУН «Федеральный научный центр медико-профилактических технологий управления рисками здоровью населения» Роспотребнадзора «Определение эффективности контрольно-надзорной деятельности региональных органов и организаций Роспотребнадзора на основе расчета предотвращенных экономических потерь от смертности и заболеваемости населения, ассоциированных с негативным воздействием факторов среды обитания (на базе общенациональных закономерностей) (Республика Башкортостан, 2015 г.).
5. Классификация видов деятельности и хозяйствующих субъектов по потенциальному риску причинения вреда здоровью человека для организации плановых контрольно-надзорных мероприятий. Методические рекомендации МР 5.1.0095-14. М. – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека // утв. приказом Руководителя Роспотребнадзора А.Ю. Поповой от 26.12.2014 года № 1302.
6. Научное обоснование гигиенической безопасности окружающей среды в период проведения заседания Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества и встречи глав государств и правительств БРИКС (8–10 июля 2015 г., г. Уфа) / ФБУН «Федеральный научный центр медико-профилактических технологий управления рисками здоровью населения» Роспотребнадзора // Под ред. академика РАН Зайцевой Н.В. – Пермь, 2015. – 94 с.
7. Попова А.Ю., Зайцев Н.В., Май И.В. Актуальные проблемы гигиенической безопасности населения на современном этапе социально-экономического развития страны // Актуальные проблемы безопасности и анализа риска здоровью населения при воздействии факторов среды обитания: материалы VI Всерос. науч.-практ. конф. с международным участием / под ред. проф. А.Ю. Поповой, акад. РАН Н.В. Зайцевой. – Пермь, 2015. – С. 6–11.