

УДК 614.4(091) (470.57)

ИСТОРИЧЕСКИЕ СТРАНИЦЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Казак А.А.^{1,3}, Буткарева Т.А.¹, Баранова Л.М.¹, Бакиров А.Б.^{2,3}, Шайхлисламова Э.Р.^{2,3}, Скотарева М.А.^{3,4}

¹Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан, Уфа, Россия

²ФБУН «Уфимский НИИ медицины труда и экологии человека», Уфа, Россия

³ФГБОУ ВО БГМУ Минздрава России, Уфа, Россия

⁴ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан», Уфа, Россия

В сентябре 2022 г. санитарно-эпидемиологическая служба Российской Федерации отмечает вековой юбилей своей деятельности. В историческом очерке представлены этапы формирования и основные результаты деятельности санитарно-эпидемиологической службы на территории Республики Башкортостан с момента ее зарождения в дореволюционной России и создания первых советских санитарно-эпидемиологических учреждений в 1922 г. до административной реформы в 2004 г., когда была сформирована Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, и современного периода, связанного с борьбой и обеспечением максимального контроля над новой коронавирусной инфекцией. Отмечены этапы развития Уфимского НИИ медицины труда и экологии человека как учреждения, научно поддерживающего обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия и сохранение здоровья населения.

Ключевые слова: санитарно-эпидемиологическая служба, этапы становления, Республика Башкортостан, основные задачи.

Для цитирования: Казак А.А., Буткарева Т.А., Баранова Л.М., Бакиров А.Б., Шайхлисламова Э.Р., Скотарева М.А. Исторические страницы становления и развития санитарно-эпидемиологической службы Республики Башкортостан. Медицина труда и экология человека. 2022;3:8-21

Для корреспонденции: Шайхлисламова Эльмира Радиковна, ФБУН «Уфимский НИИ медицины труда и экологии человека», директор, кандидат медицинских наук, ФГБОУ ВО «Башкирский государственный медицинский университет» Минздрава России, доцент кафедры терапии и профессиональных болезней с курсом ИДПО, e-mail: shajkh.ehlmira@yandex.ru.

Финансирование: исследование не имело спонсорской поддержки.

Конфликт интересов: авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

DOI: <http://dx.doi.org/10.24411/2411-3794-2022-10301>

HISTORICAL PAGES OF THE FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE SANITARY AND EPIDEMIOLOGICAL SERVICE OF THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN

Kazak A.A.^{1,3}, Butkareva T.A.¹, Baranova L.M.¹, Bakirov A.B.^{2,3}, Shaikhlislamova E.R.^{2,3}, Skotareva M.A.^{3,4}

¹Department of the Federal Service for Supervision of Consumer Rights Protection and Human Welfare in the Republic of Bashkortostan, Ufa, Russia

²Federal Budgetary Institution of Science "Ufa Scientific Research Institute of Occupational Medicine and Human Ecology", Ufa, Russia

³Bashkirian State Medical University of the Russian Health Ministry, Ufa, Russia

⁴Federal Budgetary Healthcare Institution "Center of Hygiene and Epidemiology in the Republic of Bashkortostan" Ufa, Russia

In September 2022, the Sanitary and Epidemiological Service of the Russian Federation celebrates the centenary of its activities. The historical essay presents the stages of formation and the main results of the activities of the sanitary and epidemiological service in the Republic of Bashkortostan since its inception in pre-revolutionary Russia and the creation of the first Soviet sanitary and epidemiological institutions in 1922. before the administrative reform (2004), when the Federal Service for Supervision of Consumer Rights Protection and Human Well-being was formed, and the modern period associated with the fight and ensuring maximum control over the new coronavirus infection. The stages of development of the Ufa Research Institute of Occupational Medicine and Human Ecology as an institution that scientifically supports the provision of sanitary and epidemiological well-being and the preservation of public health are noted.

Keywords: sanitary-epidemiological service, stages of formation, Republic of Bashkortostan, main tasks

Citation: Kazak A.A., Butkareva T.A., Baranova L.M., Bakirov A.B., Shaikhlislamova E.R., Skotareva M.A. Historical pages of the formation and development of the sanitary and epidemiological service of the Republic of Bashkortostan. *Occupational Health and Human Ecology*. 2022;3:8-21

Correspondence: Elmira R. Shaikhlislamova, Ufa Research Institute of Occupational Health and Human Ecology, Director, Candidate of Medicine, Bashkirian State Medical University of the Russian Health Ministry, Associate Professor at the Department of Therapy and Occupational Diseases, e-mail: shajkh.ehlmira@yandex.ru

Financing: The study had no financial support.

Conflict of interest. The authors declare no conflict of interest.

DOI: <http://dx.doi.org/10.24412/2411-3794-2022-10301>

Санитарно-эпидемиологическая служба Республики Башкортостан (РБ) прошла большой и славный 100-летний путь становления, развития и совершенствования. Сотрудники службы приложили все свои знания и опыт для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, сохранения их жизни и здоровья.

В 1875 году в Уфимской губернии введена система земской медицины, наметилось зарождение земской санитарной службы. Деятельность земского медико-статистического управления в 1884-1908 годах предусматривала учет распространения инфекций и осуществление задач санитарного и противоэпидемического характера в Уфимской губернии.

В 1885 году губернским санитарным врачом назначен Леонид Сергеевич Бонье, а в 1886 году создано Губернское санитарное бюро.

1892 год отмечен созданием Всероссийского общества гигиенистов, токсикологов и санитарных врачей. На IV съезде врачей Уфимской губернии в 1895 году принят проект об уездных санитарных организациях, губернском сансовете и санитарных попечительствах на местах.

В 1905 и 1906 годах последовательно открыты Пастеровская станция Уфимского губернского земства и санитарное учреждение в Уфе – оспенный телятник.

1908 год знаменуется организацией Уфимской фельдшерской школы с обучением основам санитарии и дезинфекции (доцент А.И. Подбельский) и открытием Бактериологического института Уфимского губернского земства, занятого производством противоскарлатинозной сыворотки, стрептококковой и холерной вакцин, диагностикумов брюшного тифа и паратифов.

В 1909 году организовано Уфимское городское бюро с отделением санитарной статистики (первый заведующий – известный врач И.С. Вегер), а в 1910 году, в год упорной борьбы с эпидемией холеры, в Уфимской губернии открыта первая инфекционная больница и учреждены должности уездных и городских санитарных врачей. Первый состав санитарных врачей: Уфимский уезд – Окамелков, Уфа – Станкевич, Златоуст – Рафес, Стерлитамак – Зубалаев, Бирск – Соколов.

В Бактериологическом институте Уфимского губернского земства в 1912 году открыто отделение для проведения санитарно-эпидемиологических исследований, начато производство противодизентерийной и поливалентной стрептококковой сывороток, выпуск сибироязвенной вакцины, вакцины против рожи свиней и одноименных лечебных сывороток. В 1921 году Бакинститут Уфимского губернского земства после его реэвакуации из Омска переименован в Санитарно-бактериологический институт Уфимского губернского земства отдела здравоохранения (с 1922 года – Санитарно-бактериологический институт Башкирского народного комиссариата здравоохранения).

В 1921-1922 годах Башкирия борется с эпидемией холеры и голодом, из-за которых число жителей Малой Башкирии и Уфимской губернии сократилось почти на четверть, исчезло почти восемьдесят три тысячи крестьянских хозяйств. В этом же году проводится IV съезд эпидемиологов и бактериологов РСФСР, посвященный организации санэпидслужбы, был принят декрет СНК РСФСР «О санитарных органах республики» (1922 г.). С этого момента начинается формирование самостоятельной государственной системы санитарной службы, в 1923 году Советом народных комиссаров Башкирской АССР издан декрет «О санитарных органах в республике».

Одним из первых шагов создания действенных организационных структур в санитарной сфере стало проведение санитарного минимума – оздоровительных санитарных

мероприятий на фабриках, заводах, в совхозах, колхозах, предприятиях общественного питания, школах, общежитиях, квартирах, руководство которых возложено на Наркомздрав РСФСР и местные органы здравоохранения.

В начале 30-х годов в медицинских институтах организованы первые санитарно-профилактические факультеты и уже к 1940 году в стране насчитывалось более 10 тыс. врачей санитарно-противоэпидемического профиля, в том числе более 4 тыс. – санитарных врачей.

Основными направлениями работы санитарных органов, согласно задачам развития народного хозяйства, становится повышение роли предупредительного санитарного надзора, создание органов санитарного контроля и регламентация их прав. Эта перестройка происходила в соответствии с постановлениями ЦИК и СНК СССР «Об организации Государственной санитарной инспекции» (23.12.1933) и СНК РСФСР «О нормах государственной санитарной инспекции в АССР, краях (областях), городах и районах» (02.10.1934). В составе центральных и местных органов здравоохранения союзных республик организованы государственные санитарные инспекции, возглавляемые в каждой республике государственным санитарным инспектором – заместителем наркома здравоохранения. При народных комиссариатах здравоохранения автономных республик и органах здравоохранения исполнительных комитетов автономных областей, краев и городских советов образованы санитарные инспекции, а при районных исполнительных комитетах установлены должности санитарных инспекторов соответствующих территорий.

Постановлением ЦИК и СНК СССР «О составлении и утверждении проектов планировки и социалистической реконструкции городов и других населенных мест СССР» (27.06.1933) законодательно определены санитарно-гигиенические нормы и требования, разработанные научно-гигиеническими институтами и санитарными органами республики.

В 1934 году образован Башкирский областной санитарно-бактериологический институт (создан на базе Санитарно-бактериологического института Башкирского народного комиссариата здравоохранения), впоследствии (1938) переименован в Башкирский институт эпидемиологии, микробиологии и санитарии (БИЭМС).

В 1935 году утверждено Положение о Всесоюзной государственной санитарной инспекции при СНК СССР, возглавляемой главным государственным санитарным инспектором СССР. Установлены единые основы организации санитарно-эпидемиологической службы в стране.

Начиная с 1937 года организуется санинспекция при Уфимском горздравотделе, состоящая из санпропускника, дезотряда, эпидотдела, санитарных инспекторов по разделам работы коммунальной, труда, детей и подростков, питания и молочно-контрольной станции, а также первые три санэпидстанции (СЭС) в г. Уфе (в 1940 году в республике их было 19). В довоенные годы удалось ликвидировать такие заболевания, как натуральная оспа, холера, чума, несколько снизить уровень отдельных инфекционно-паразитарных болезней.

После выхода в 1939 году постановления СНК РСФСР «Об организации межрайонных противоэпидемических станций на базе санбаклаборий и дезпунктов» и утверждения Положения о санитарно-эпидемиологических станциях в БАССР разворачивается ряд межрайонных противоэпидемических станций. Эпидемиологический отдел БИЭМС был

укрупнен в Республиканскую эпидемическую станцию при Бакинституте, в задачи которой входило снабжение районов бакпрепаратами, контроль за прививками, проведение профилактической работы и изучение эпидемиологии районов Башкирии. В довоенные годы станцией заведовали врачи П.В. Иванова и Е.В. Вострикова.

В годы Великой Отечественной войны (ВОВ) благодаря усилиям медико-санитарной службы Башкирии, за счет правильной организации санитарного контроля на железнодорожных и водных путях удалось предотвратить распространение инфекционных болезней, обеспечить санитарную обработку сотен тысяч людей - беженцев из западных областей.

О благополучном санитарно-эпидемиологическом состоянии БАССР в период ВОВ подтверждают следующие факты: заболеваемость дизентерией, брюшным тифом, скарлатиной, дифтерией снизилась по сравнению с довоенными годами. В короткие сроки ликвидирована эпидемия септической ангины (алиментарно-токсической алейкии), наблюдавшейся в БАССР в последние годы войны. Организованы сети противотуберкулезных санаториев и лесных школ для борьбы с возросшей в период войны заболеваемостью детей туберкулезом. Значительно расширилась санитарно-эпидемическая сеть республики – количество районных СЭС к концу войны увеличилось с 19 до 45. В городах и районах республики созданы Чрезвычайные полномочные противоэпидемические комиссии. Для санитарно-эпидемиологических служб организованы заготовка сфагнового мха для замены ваты, сбор лекарственных растений, изготовление дезинфицирующих средств из отходов нефтеперерабатывающей промышленности, на уфимских заводах налажено производство мелкой дезинфекционной аппаратуры и дезкамер. Сельским участкам, не имеющим стационаров, выделены здания для госпитализации инфекционных и лихорадящих больных, а также бани для санитарной обработки населения. Улучшилась организация дезинфекционного дела в сельской местности. Если в 1940 году из 190 врачебных участков дезкамерами были обеспечены 92, то в 1944 году из 214 участков их имело 196. С целью организации методического руководства санитарным просвещением в 1942 году в Уфе и ряде других городов республики открываются дома санитарного просвещения (в 1980-1990 гг. – Дом здоровья, в последующем – Центр медицинской профилактики).

Уже в первые годы войны в республике открываются новые учреждения – около ста заводов и фабрик, многочисленные госпитали, центральные государственные и научные учреждения. Так, в Уфу был эвакуирован Первый Московский медицинский институт и Академия наук Украины. Такие крупные ученые, как Н.А. Семашко, А.А. Богомолец, А.В. Палладин и другие, оказывали консультативную помощь органам и учреждениям здравоохранения республики, вели лечебную работу. Осенью 1941 года в Уфе сформирована крупная научно-производственная база Московского областного института имени И.И. Мечникова. Сюда были эвакуированы специалисты, оборудование, материалы, поголовье лошадей-продуцентов и другие средства. Институт стал главной базой санитарного отдела оборонной зоны. За короткий срок организовано производство необходимых для армии и гражданского населения сывороток, вакцин (сыпнотифозной, против брюшного тифа, паратифов А и В, дизентерии Флекснера и Шига, холеры и

столбняка), анатоксинов, раневых бактериофагов, диагностических и других препаратов. Уфимская база института затем была превращена в самостоятельный институт, получивший название Уфимский научно-исследовательский институт эпидемиологии и микробиологии (УфНИИЭМ) им. И.И. Мечникова Минздрава РСФСР, состоящий из производственного, эпидемиологического, микробиологического и санитарно-гигиенического отделов со своими лабораториями и отделениями (в настоящее время – филиал «Иммунопрепарат» ФГУП «НПО «Микроген» МЗ РФ).

В 1941-1945 годах в организацию лечебно-профилактической работы в республике большой вклад внесли нарком здравоохранения БАССР С.З. Лукманов, его заместители Е.В. Вострикова, А.И. Копылова, И.И. Геллерман и другие.

В послевоенные годы санитарная сеть республики продолжает расти, создаются новые структурные подразделения службы. Первоочередными ставятся задачи по ликвидации малярии, бруцеллеза, трахомы, снижению уровня заболеваемости туберкулезом. В 1947 году в республике насчитывалось 54 СЭС, столько же прививочных пунктов, 18 малярийных станций, 15 санбаклабораторий, 68 пастеровских пунктов, 19 молочно-контрольных станций.

Очередной и очень важный этап в развитии санитарно-эпидемиологической службы связан с утверждением в 1949 году постановлением Совета Министров СССР №5272 Положения о Всесоюзной государственной санитарной инспекции и органах санитарно-противоэпидемической службы и образованием единой санитарно-эпидемиологической службы (1949-1955 гг.). На Всесоюзную государственную санитарную инспекцию (ВГСИ), состоявшую при Министерстве здравоохранения СССР, возложен контроль за проведением мероприятий по охране атмосферного воздуха, почвы и водоемов от загрязнения промышленными и хозяйственными выбросами, сточными водами и отходами, надзор за соблюдением санитарно-гигиенических норм и правил при проектировании, строительстве, реконструкции промышленных предприятий, изменении их профиля и технологических процессов, строительстве и реконструкции коммунальных сооружений, планировании городских и промышленных центров, контроль за соответствием вновь разрабатываемых ГОСТ и технических условий на продукты питания и промышленные изделия, качество которых может отразиться на здоровье населения, санитарно-гигиеническим нормам и требованиям, контроль за качеством бактериальных препаратов, сывороток, антибиотических препаратов для нужд здравоохранения. Данную службу возглавлял Главный санитарный инспектор – заместитель министра здравоохранения СССР. Органами государственной санитарной инспекции являлись государственные санитарные инспекции союзных и автономных республик, краев, областей, округов и городов республиканского подчинения. Ведущими учреждениями стали комплексные СЭС республики, а также городские и районные станции (с 1989 по 2005 годы – центры санитарно-эпидемиологического надзора).

В 1951 году постановлением Совета Министров СССР № 199 «О санитарно-противоэпидемиологической службе СССР») утверждено Положение о санитарно-противоэпидемиологической службе СССР и структура Главного санитарно-противоэпидемического управления Минздрава СССР, которая предусматривала санитарное и противоэпидемическое управление, управление институтов эпидемиологии и

микробиологии, управление по борьбе с особо опасными инфекциями, организационно-методический отдел, управление санитарно-противоэпидемических учреждений и кадров.

С 1959 года в соответствии с постановлением Совета Министров СССР №42 (09.01.1959) в структуре центрального аппарата Министерства здравоохранения СССР предусмотрена Государственная санитарная инспекция с отделами радиационной безопасности и особо опасных инфекций, которая в 1963 году преобразована в Главное санитарно-эпидемиологическое управление в составе Министерства здравоохранения СССР. В этом же году утверждено Положение о государственном санитарном надзоре в СССР, главной задачей которого определено осуществление контроля за проведением мероприятий, направленных на ликвидацию и предупреждение загрязнения внешней среды (водоемов, почвы и атмосферного воздуха) вредными промышленными выбросами, хозяйственно-бытовыми отходами, на оздоровление условий труда, обучения и быта населения, а также контроль за организацией и проведением мероприятий, направленных на предотвращение заболеваний.

Государственный санитарный надзор проводится органами и учреждениями санитарно-эпидемиологической службы с широким привлечением населения, профсоюзного актива, актива обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, общественных советов при санитарно-эпидемиологических и лечебно-профилактических учреждениях, научных медицинских и технических обществ и их секций.

Кроме обширной сети санитарно-противоэпидемических учреждений, включающих Главное санитарно-эпидемиологическое управление Министерства здравоохранения СССР, главные санитарно-эпидемиологические управления министерств здравоохранения союзных республик, республиканские СЭС, краевые, областные, окружные, городские и районные СЭС, бассейновые, портовые и линейные СЭС на водном транспорте, санитарно-противоэпидемическая служба СССР имеет научно-исследовательские учреждения: санитарно-гигиенические институты, институты эпидемиологии и микробиологии, вакцин и сывороток, малярии, медицинской паразитологии и гельминтологии, дезинфекционные и противочумные, а также центральную научно-исследовательскую лабораторию гигиены и санитарии на водном транспорте.

В сентябре 1955 года в соответствии с приказом министра здравоохранения РСФСР на базе Уфимской профпатологической клинической больницы и ликвидированного Магнитогорского НИИ гигиены труда и профзаболеваний создается Уфимский научно-исследовательский институт гигиены и профзаболеваний, с первых дней существования которого основным направлением научно-исследовательской деятельности стало изучение загрязнения атмосферного воздуха и водоемов выбросами и сбросами нефтехимических заводов и газоперерабатывающих комплексов, а также оценка условий труда и состояния здоровья работников нефтяной промышленности. С ростом индустриализации республики профильными отраслями для института становятся также нефтехимия, добыча и переработка газа, строительство и эксплуатация трубопроводов, горнорудное производство, сельское хозяйство. Научная тематика принимает комплексный характер и предусматривает всестороннюю гигиеническую оценку промышленных объектов и производств, оказывающих прямое или косвенное воздействие на жизнедеятельность человека, его

здоровье и трудоспособность. Возглавляет Уфимский НИИ гигиены и профзаболеваний Мухаметова Гайнуш Минигайсовна (1957-1979 гг.) – основатель профпатологической школы в республике, кавалер ордена Ленина и двух орденов Трудового Красного Знамени, отличник здравоохранения СССР, отличник нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности СССР, заслуженный врач БАССР, доктор медицинских наук, профессор. Много сил и энергии она отдает делу строительства комплекса зданий нового института. Еще до прихода Гайнуш Минигайсовны, в марте 1956 года, институт получил помещение, где разместились отдел гигиены труда с лабораториями промышленно-санитарной химии, промышленной вентиляции и аэрозолей, лаборатории токсикологии, физиологии, биохимии, ионизирующих излучений, клинический и организационно-методический отделы. В 1958 году была развернута клиника на 50 коек, в 1959 году организован сектор предупредительного санитарного надзора, призванный осуществлять санитарную экспертизу проектов строительства нефтяных и нефтехимических производств, в 1960 году – лаборатория гигиены атмосферного воздуха и водоемов, в 1965 году – лаборатория профессиональных заболеваний кожи и профилактики рака, в 1973 году – лаборатория почвы, в 1974 году – лаборатория физиологии труда. Большое внимание уделяется разработке методов санитарно-химических исследований и гигиенических нормативов содержания вредных веществ в воздухе производственных помещений, атмосферном воздухе, в воде водоемов, новых методов организации труда при добыче нефти, изучению токсичности новых промышленных ядов нефтеперерабатывающих и нефтехимических производств, а также патогенеза отравлений продуктами нефти и нефтехимии и разработке методов их ранней диагностики и лечения.

В 70-80-е годы санитарно-эпидемиологическая служба продолжала развиваться и совершенствоваться, особенное внимание обращалось на укрепление и оснащение материально-технической базы, усиление государственных надзорных функций. Введен в действие Закон Российской Советской Федеративной Социалистической Республики о здравоохранении (29.07.1971), статья 21 которого отнесена к обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Принято новое положение о Государственном санитарном надзоре в СССР (постановление Совета Министров СССР №361 от 31.05.1973), где определены основы формирования государственной санитарно-эпидемиологической службы различного уровня управления, а также права различных должностных лиц.

Большое внимание в Советском Союзе уделяется подготовке кадров – будущих эпидемиологов, микробиологов и инфекционистов. В июле 1970 года при Башкирском медицинском институте им. XV-летия ВЛКСМ открыт санитарно-гигиенический факультет, деканом которого назначена Кулагина Антонина Алексеевна, в 1972 году – Аскарлова Яврия Насыповна. В 1990 году факультет был реорганизован и лишь в 2000 году решением Правительства Республики Башкортостан и при поддержке Министерства здравоохранения Российской Федерации обучение было возобновлено. Факультет был переименован в медико-профилактический, подчеркивая важность данной специальности не только в аспекте предупреждения возникновения патологии, но и в плане нормирования параметров

окружающей среды и профилактики возникновения осложнений уже имеющихся заболеваний.

Существенное изменение законодательной базы Российской Федерации наблюдалось в период перестройки и демократизации общества. Одними из первых были приняты Закон РСФСР «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (19.04.1991) и постановление Совета Министров РСФСР №375 (01.07.1991), согласно которым санитарная служба была выведена из подчинения Минздрава РСФСР, проведена реорганизация санитарно-эпидемиологической службы. Санитарно-эпидемиологические станции преобразованы в центры государственного санитарно-эпидемиологического надзора. Утверждены Положение о Государственной санитарно-эпидемиологической службе РСФСР и Положение о порядке разработки, утверждения, издания и введения в действие санитарных правил.

В соответствии с Указом Президента РСФСР от 3 декабря 1991 года №250 «О реорганизации Государственного комитета РСФСР санитарно-эпидемиологического надзора», в целях более эффективного обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в связи с реорганизацией Правительства РСФСР Государственный комитет РСФСР санитарно-эпидемиологического надзора реорганизован в Государственный комитет санитарно-эпидемиологического надзора при Президенте РСФСР (Госкомсанэпиднадзор РСФСР). Председателем Госкомсанэпиднадзора РСФСР – Главным государственным санитарным врачом назначен Беляев Е.Н. В ведение Госкомсанэпиднадзора РСФСР переданы Главное санитарно-эпидемиологическое управление, санитарно-эпидемиологические и противочумные учреждения системы Министерства здравоохранения СССР. Принята Конституция Российской Федерации, «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» (1993), законы «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» (1995), «Об охране окружающей среды», «О радиационной безопасности населения» (1996).

С 1996 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 1996 года №1217 Государственная санитарно-эпидемиологическая служба Российской Федерации вновь вошла в состав Министерства здравоохранения России, был создан Департамент Госсанэпиднадзора Министерства здравоохранения России (1996-2003 годы). Ее главными задачами являются обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, предупреждение, выявление и ликвидация опасного и вредного влияния среды обитания человека на его здоровье, профилактика инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний населения Российской Федерации, гигиеническое воспитание и образование населения.

Верховным Советом Республики Башкортостан в декабре 1994 года принят Кодекс «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», в соответствии с которым в 1995 году постановлением Кабинета министров Республики Башкортостан №409 утверждены положения о государственной санитарно-эпидемиологической службе Республики Башкортостан и государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании. Документами определены основные функции службы, где помимо осуществления

санитарно-эпидемиологического надзора за соблюдением санитарного законодательства, разработки целевых программ обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, ведения государственного учета случаев инфекционных, паразитарных, профессиональных и других заболеваний и отравлений людей, связанных с воздействием неблагоприятных факторов среды обитания человека и др., включено и проведение научных исследований в области изучения состояния здоровья населения, профилактики заболеваний человека и среды его обитания.

Научное сопровождение в решении практических задач обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществляется при активном участии Уфимского НИИ гигиены и профпатологии, переименованного в 1992 году в Уфимский научно-исследовательский институт медицины труда и экологии человека Министерства здравоохранения Российской Федерации (приказ Минздрава РСФСР №113-а) и включенного в состав Академии наук Республики Башкортостан (постановление Президиума Верховного Совета Республики Башкортостан №6-3/199). В трудные годы перестройки институтом руководила Карамова Лена Мирзаевна, доктор медицинских наук, профессор, член-корреспондент Академии наук Республики Башкортостан, академик Европейского РАЕ (1979-1997). За эти годы внедрены новейшие технологии научных исследований, удвоились производственные площади, решены крупные научные проблемы по санитарному проектированию, строительству предприятий добычи, переработки, хранения нефти, газа, нефтепродуктов и нефтехимии, создана нормативная и законодательная базы охраны здоровья работающих на этих предприятиях, а также на строительстве магистральных трубопроводов Сибири и Оренбурга. Благодаря достигнутому институт становится сотрудничающим центром Всемирной организации здравоохранения.

30 марта 1999 года принят Федеральный закон №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Государственный санитарно-эпидемиологический надзор стал основным средством достижения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. В июле 2000 года утверждены положения о государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации и государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании (постановление Правительства Российской Федерации №554).

Новая реструктуризация госсанэпидслужбы России началась в 2004 году в связи введением в действие Указа Президента Российской Федерации №314. В структуре Министерства здравоохранения РФ образована Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) путем слияния учреждений Госсанэпиднадзора, Министерства путей сообщения, госторгинспекции, части комитета по антимонопольной политике Российской Федерации, определены полномочия Роспотребнадзора и утверждено Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (постановления Правительства Российской Федерации №154, №322).

Годом позднее распоряжением Правительства Российской Федерации №23-р в целях обеспечения деятельности органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор, созданы федеральные государственные учреждения

здравоохранения – центры гигиены и эпидемиологии, подведомственные Роспотребнадзору.

В 2005 году принято Положение об осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации №569), согласно которому основными задачами санэпиднадзора являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять госсанэпиднадзор в Российской Федерации, является Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальные органы, расположенные в районах и городах республики.

В соответствии с приказом Роспотребнадзора №35 от 20 декабря 2004 года в Республике Башкортостан, как и в других субъектах Российской Федерации, организовано Управление Роспотребнадзора по Республике Башкортостан с 12 территориальными отделами.

Сегодня Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан эффективно реализует возложенные на него функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка, предотвращению вредного воздействия на человека факторов среды обитания, профилактике инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений населения.

Деятельность управления обеспечивает ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» и 12 его филиалов, соответствующих территориальным отделам. В структуре центра координированно работают отделы гигиены, эпидемиологии, физических факторов, а также лабораторно-испытательный центр, имеющий в своем составе лаборатории бактериологических, вирусологических исследований, по индикации особо опасных инфекций и санитарно-гигиенические лаборатории по исследованию факторов внешней среды, атмосферного воздуха.

На протяжении последних лет Республика Башкортостан – один из перспективных регионов для организации международных мероприятий, требующих проведения большого объема работ по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия, биологической и радиационной безопасности гостей и участников, а также населения, проживающего на территории проводимых мероприятий: саммитов глав государств и правительств Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и БРИКС (июль 2015 год), XVIII Сурдлимпийских зимних игр (2015 год), II Международного фестиваля «Студенческая весна стран БРИКС и ШОС» (июнь 2016 года), Международного ралли «Шелковый путь-2016», Десятой международной встречи высоких представителей, курирующих вопросы безопасности, 53-х Летних международных детских игр (2019 год), VI Всемирной фольклориады (2021 год) и др.

Важной задачей подведомственных Роспотребнадзору научно-исследовательских учреждений становится научное сопровождение эффективной реализации полномочий

Роспотребнадзора в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Научный потенциал Уфимского НИИ медицины труда и экологии человека под руководством академика АН Республики Башкортостан, доктора медицинских наук, профессора Бакирова Ахата Бариевича (1997-2022) позволяет на высоком уровне решать прикладные и фундаментальные проблемы гигиенической науки и охраны здоровья населения, выполнять исследования и разработки по изучению воздействия на живые системы тяжелых металлов, совершенствованию методологии гигиенического нормирования показателей безопасности пищевых продуктов, оценке влияния производственных факторов и техногенного загрязнения среды обитания на здоровье работающих и населения. Помимо проведения научных исследований развивалась и модернизировалась инфраструктура испытательного лабораторного центра, действующего на базе института с 1994 года и аккредитованного в национальной системе аккредитации.

Большое внимание уделяется развитию и совершенствованию клинической базы института, оснащению ее современным диагностическим оборудованием, расширению научных направлений в плане изучения здоровья работающего населения ведущих отраслей промышленности республики, разработке методов ранней диагностики, комплексного лечения и профилактики профессиональных и профессионально обусловленных заболеваний. В 2014 г. на базе института организован единственный в регионе Центр профпатологии Министерства здравоохранения Республики Башкортостан для оказания специализированной медицинской помощи работающему населению.

Основной задачей санитарно-эпидемиологической службы в 2020 году становится проведение мероприятий, направленных на предотвращение распространения в Российской Федерации эпидемии новой коронавирусной инфекции SARS-CoV-2 (COVID-19) и организация в стране лабораторных исследований биологического материала от людей на COVID-19. Для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, противодействия глобальным угрозам санитарно-эпидемиологического характера в Российской Федерации принимается ряд важных нормативных правовых актов: распоряжение Правительства Российской Федерации №3680-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию и укреплению системы федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора на 2021-2028 годы» (2020 год); Федеральный закон №492-ФЗ «О биологической безопасности в Российской Федерации» (2020 год); Указ Президента Российской Федерации №12 «Об утверждении Порядка действий органов публичной власти по предупреждению угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с заносом на территорию Российской Федерации и распространением на территории Российской Федерации опасных инфекционных заболеваний» (2021 год); распоряжение Правительства Российской Федерации №741-р «Об утверждении единого алгоритма межведомственного и межрегионального взаимодействия по предупреждению угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с заносом на территорию Российской Федерации и распространением на территории Российской Федерации опасных инфекционных заболеваний» (2021 год).

В этот напряженный период в Республике Башкортостан открываются лаборатории по диагностике COVID-19 и сегодня в регионе только от госучреждений насчитывается уже 21

лицензированная лаборатория, осуществляющая исследования на новую коронавирусную инфекцию COVID-19. В их числе ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» и Уфимский НИИ медицины труда и экологии человека, квалифицированная команда лабораторной службы которых сумела быстро и качественно внедрить новое исследование, проведя для этого масштабную реконструкцию помещений, а также дооснащение оборудованием и необходимыми реактивами.

В 2021 году начала создаваться федеральная государственная информационная система сведений санитарно-эпидемиологического характера, функциями которой явились сбор, систематизация, хранение, архивирование, актуализация, обобщение, анализ данных, характеризующих санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, показателей деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, а также обмен данными с иными информационными системами для эффективного межведомственного взаимодействия.

В 2021 году постановлением Правительства Российской Федерации №1100 утверждено новое Положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре), приоритетом при осуществлении которого является проведение профилактических мероприятий. Государственный контроль (надзор) ориентирован на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Используется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в целях обеспечения допустимого уровня риска, который закрепляется приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации №29 (27.01.2022), №95н (21.02.2022), №96н (21.02.2022), приказом Роспотребнадзора №29 (26.01.2022).

В 2021 году Правительство России представило первую из 42 стратегических инициатив социально-экономического развития государства до 2030 года – «Санитарный щит страны – безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование)», который позволит снизить риски проникновения биологических угроз на территорию страны через развертывание сети лабораторий для быстрой и доступной диагностики инфекций на местах. Опорной лабораторной базой в республике станет ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан», где в 2022–2024 годах предусмотрено проектирование и строительство лабораторного корпуса.

С первых лет санитарно-эпидемиологическую службу республики возглавляли достойные руководители. Это Иосиф Исаевич Геллерман, занимавший с 1931 по 1954 год (перерыв связан с уходом в ряды Красной Армии) должности главного госсанинспектора, Главного санитарного врача республики, заместителя министра здравоохранения БАССР, и Татьяна Ивановна Савинова, заслуженный врач РСФСР и БАССР, отличник здравоохранения СССР, проработавшая в службе с 1942 по 1983 год, прошедшая путь от рядового инспектора до Главного государственного санитарного врача, заместителя министра здравоохранения БАССР. Они заложили материальные и идеологические основы нынешней деятельности нашей службы.

Республиканскую санэпидстанцию в Республике Башкортостан возглавляли: 1939 – 1950 гг. – Иванова Павла Владимировна, 1950 – 1953 гг. – Вострикова Елизавета Васильевна, 1954 гг. – Муратова Фания Низамовна, 1954 – 1983 гг. – Савинова Татьяна Ивановна.

Достойным преемником Т.И. Савиновой на посту Главного государственного санитарного врача с 1983 года стал заслуженный врач Российской Федерации и Республики Башкортостан, отличник здравоохранения Республики Башкортостан, доктор медицинских наук, профессор, академик Российской академии медико-технических наук, заместитель министра здравоохранения Республики Башкортостан, Геннадий Дмитриевич Минин, а с 2005 по 2015 гг. – главный врач ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан», профессионально и умело направлявший деятельность коллектива работников госсанэпидслужбы в период сложных техногенных и природных катастроф («фенольная эпопея», железнодорожная трагедия у станции Улу-Теляк, сложные паводковые обстановки и др.).

В 2005-2011 годах руководителем Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан, Главным государственным санитарным врачом по Республике Башкортостан был Такаев Роберт Мухаметович, кандидат медицинских наук, заслуженный врач Республики Башкортостан, отличник здравоохранения Российской Федерации; в 2011-2021 годах – Степанов Евгений Георгиевич, кандидат медицинских наук.

С 2015 года главным врачом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан», а с 2021 года – руководителем Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан, Главным государственным санитарным врачом по Республике Башкортостан назначена Казак Анна Анриевна, отличник здравоохранения Республики Башкортостан, заслуженный врач Республики Башкортостан.

В 2021 году главным врачом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» стала Скотарева Мария Александровна, почетный работник Роспотребнадзора.

3 июня 2022 года директором ФБУН «Уфимский НИИ медицины труда и экологии человека» назначена Шайхлисламова Эльмира Радиковна, кандидат медицинских наук, почетный работник Роспотребнадзора.

15 сентября 2022 г. отмечается 100-летие со дня образования государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации, созданной в соответствии с декретом Совета народных комиссаров РСФСР от 15 сентября 1922 г. «О санитарных органах республики», который определил задачи и структуру санитарно-эпидемиологической службы, ее права и обязанности, подтвердил ее государственный характер. Этим декретом было положено начало создания специализированных санитарно-профилактических учреждений.

Поступила/Received: 27.07.2022

Принята в печать/Accepted: 17.08.2022